

Профилактика бытовой коррупции в сфере здравоохранения

Одной из острых проблем современного российского общества в последнее время является коррупция. Хотя историки утверждают, что коррупция возникла с момента появления властных отношений в обществе и развивалась в тесной связи с ним, именно в последние годы коррупция все больше поражает социум, включая бытовые отношения граждан.

Коррупция (от лат. *corrumpere* — «растлевать») — неюридический термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным правилам (законодательству).

Коррупция как социальное явление имеет глубокие исторические корни, которые восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения.

Таким образом, коррупция — это антисоциальное явление, которое существовало и существует в любом обществе, отличаясь лишь своими масштабами и формами проявления.

В России коррупция — это и историческое наследие советского общества времен «застоя», и феномен, характерный для переходной экономики. До недавнего времени в российском законодательстве не было закреплено понятие «коррупция».

Ситуация изменилась с принятием в 2008 г. федерального закона о противодействии коррупции, давшем определение этого явления: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица (ст. 1 Федерального закона).

Термин «бытовая коррупция» был впервые легально упомянут в Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы, утвержденном Указом Президентом РФ от 31 июля 2008 года.

Указанным документом Президент РФ обязал Полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах проанализировать принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации меры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, уделив особое внимание мерам по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция).

При этом в юридической науке до сих пор нет единого понимания существенных признаков бытовой коррупции. Обычно при рассмотрении данного вида коррупции принимают во внимание, что основанием типологизации является степень участия граждан в совершении коррупционных сделок. В связи с чем, бытовую коррупцию рассматривают наряду с такими её видами как деловая коррупция и коррупция верховной власти.

При этом специалистами отмечается, что бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи.

Быт все более приобретает общественное содержание. Сейчас понятием быта охватываются не только личные и семейные, но и многие другие непроизводственные отношения и формы жизнедеятельности людей, связанные с удовлетворением их материальных и духовных потребностей в современной повседневной жизни.

Иными словами, быт — одна из основных форм общественной жизни. Именно в быту формируется и воспитывается человек, удовлетворяются его важные жизненные потребности, раскрываются многообразные обыденные отношения. По мере развития общества бытовые отношения претерпевают изменения, быт играет все более важную роль в развитии гармоничной личности.

Однако нельзя не заметить, что в сфере быта остается много нерешенных проблем, негативных явлений, которые мешают прогрессивному развитию общества. Среди наиболее важных из проблем следует выделить бытовую коррупцию. Поскольку бытовая коррупция проявляется в повседневной жизнедеятельности граждан и его семьи, при этом сферу быта образует совокупность непроизводственных отношений семейно-бытового, коммунально-бытового, досугово-бытового и производственно-бытового характера, по поводу удовлетворения материальных и духовных потребностей человека.

Таким образом, можно сделать вывод, что бытовая коррупция представляет собой разновидность коррупции, в которую вовлечены граждане при решении повседневных вопросов в процессе бытовых отношений (здравоохранение, медицина, правоохранительная деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения, образование и пр.).

В целях профилактики «бытовой коррупции» и во исполнения Комплекса мер по предупреждению и минимизации «бытовой коррупции» в 2021-2025 гг. в ГБУЗ СК «Минераловодская РБ» (далее – медицинское учреждение) принимаются следующие меры:

- осуществляется мониторинг коррупционных проявлений посредством анализа жалоб и обращений граждан и организаций на действия (бездействия) сотрудников медицинского учреждения, поступающих в адрес учреждения;

- принимаются административные меры, при поступлении информации о коррупционных проявлениях со стороны работников медицинского учреждения, содержащихся в обращениях граждан;

- усилен контроль за недопущением фактов проявления «бытовой коррупции» между пациентами и работниками;

- проводится анализ хозяйственной деятельности медицинского учреждения для осуществления контроля за обеспечением правомерного, целевого и эффективного использования денежных средств в целях, определенных утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов, либо иным правовым основанием их получения;

- осуществляется контроль за своевременным принятием мер по устранению нарушений согласно представлений, вынесенных прокуратурой, правоохранительными органами и иными государственными органами в адрес

медицинского учреждения по фактам, способствующим совершению преступлений коррупционной направленности;

- проводятся инструктажи врачей медицинского учреждения о порядке выдачи листков нетрудоспособности и исключения коррупционных действий;

- осуществляется контроль за соблюдением действующего законодательства в части оказания платных медицинских услуг и распределением средств, полученных от предпринимательской деятельности;

- проводится юридическая экспертиза проектов нормативных актов учреждения (приказов, распоряжений, локальных актов);

- проводится мониторинг соблюдения норм законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в том числе, при осуществлении закупок лекарственных средств и медицинской техники;

- проводятся личные приемы граждан руководителем медицинского учреждения, заместителями руководителя и заведующими структурными подразделениями, в том числе по рассмотрению обращений о фактах коррупции в подразделениях учреждения;

- проведется анкетирование пациентов с целью выявления удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи и фактов проявления коррупции со стороны сотрудников медицинского учреждения;

- размещение на информационных стендах для ознакомления сотрудниками и посетителями информации по вопросам противодействия коррупции и телефонов «горячей линии» руководителей, контрольно-надзорных органов, в целях выявления фактов вымогательства, взяточничества и других проявлений коррупции

- организован контроль за выполнением законодательства о противодействии коррупции при организации работы по вопросам охраны труда.

Важно подчеркнуть, что бытовая коррупция приводит к существенному нарушению прав и законных интересов граждан, среди которых: значительное число потерпевших, чьи права нарушены; существенный по размеру и характеру вред для семьи в виде понесенных финансовых потерь; создание обстановки, затрудняющей реализации прав и законных интересов граждан в повседневной жизнедеятельности; понижение уровня правовой культуры населения и падение авторитета государственной власти и т. д.